**ДОКЛАД**

**о работе Государственной инспекции труда в Курганской области**

**за 2019 год**

Деятельность Государственной инспекции труда в Курганской области по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и охране труда осуществлялась на основе планов работы службы на 2019 год. В ходе работы был осуществлен полный комплекс контрольно-надзорных мероприятий, в полном объеме выполнен план проверок хозяйствующих субъектов области, реально осуществляющих свою деятельность.

По оперативным данным ГИТ в Курганской области задолженность по заработной плате по состоянию на 01 января 2020 года составляет 103,6 млн. рублей перед 1798 работниками в 17 организациях. Из них: 13 банкротных организаций с общей суммой задолженности 95,1 млн. рублей перед 1429 работниками, в том числе ликвидированных 5 предприятий с задолженностью в сумме 24 млн. руб. перед 524 работниками; 3 экономически активных предприятия с задолженностью 7,5 млн. рублей перед 319 работниками и 1 не осуществляющее деятельность с задолженностью по заработной плате 1 млн. руб. перед 50 работниками.

Среднемесячная задолженность по заработной плате в 2019 году составила 113 млн. руб. перед 1841 работниками, что относительно средней задолженности за 2018 год составляет рост на 15,2 млн.рублей или 15,6%, по количеству работников рост на 176 работников или 11,3%.

При этом имеющаяся сумма задолженности по заработной плате в 2019 году имеет существенную тенденцию к снижению, так за период с 01.01.2019г. по 01.01.2020г. задолженность снизилась на 22,1% с 133 млн. руб. до 103,6 млн. рублей. Тем не менее, темпы снижения задолженности в 2019 году не позволили улучшить показатели текущего периода относительно среднемесячной задолженности 2018г. (97,8 млн. руб.). Задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2020г. (103,6 млн.руб.) превышает среднемесячную задолженность 2018г. (97,8 млн. руб.) на 5,9%.

Реестр предприятий-должников находится на особом контроле инспекторов, по нему проводятся целенаправленные мероприятия по погашению имеющейся задолженности.

Так, с начала текущего года в целях погашения задолженности по заработной плате на предприятиях области проведено 366 проверок по оплате труда, по результатам которых выдано 80 предписаний о выплате заработной платы и иных выплат положенных работнику. К административной ответственности за невыплату заработной платы привлечен 72 работодателя с суммой штрафов 2,2 млн. руб., в отношении 7 работодателей материалы были направлены в суд на дисквалификацию. В отношении 6 судом вынесено решение в виде административного штрафа.

За 12 месяцев 2019 года инспекторами по правовым вопросам была выявлена и по предписаниям инспекторов выплачена просроченная задолженность по заработной плате на 10 предприятиях в сумме 126 млн. рублей перед 4129 работниками организаций.

В истекшем году, благодаря оперативно принятым мерам была выплачена задолженность по заработной плате на таких предприятиях, как:

АО «Петуховский литейно-механический завод» выплачено 233 работникам заработной платы на общую сумму 17 356,4 тыс. руб., ООО «Стальстроймонтаж» выплачено 253 работникам заработной платы на общую 27 624,9 тыс. руб., ФГУП «Южное» выплачено 55 работникам заработной платы на общую 4 116,0 тыс. руб., АО «Курорты Зауралья» выплачено 459 работникам заработной платы на общую сумму 9 452,2 тыс. руб.

Основными причинами образования просроченной задолженности по заработной плате являются отсутствие денежных средств на счетах предприятий и организаций и несвоевременная оплата за оказанные услуги. Негативное влияние на ситуацию просроченной выплаты заработной платы оказывала также и недостаточно активная работа органов местного самоуправления и отраслевых департаментов с предприятиями и организациями на предбанкротной стадии, когда на предприятии только возникали предпосылки к осложнению экономической ситуации.

Особое внимание уделяется *легализации трудовых отношений* по Поручению Правительства РФ «О снижении неформальной занятости». За 12 месяцев 2019 года на объектах области выявлено 13297 работников, осуществляющих трудовую деятельность без оформления трудового договора, с 12806 из них трудовые договоры заключены. Выполнение плана составило 167%.

Работа по легализации трудовых отношений и снижению неформальной занятости проводится на всех уровнях муниципального и государственного управления и в истекшем году динамика роста показателя легализации превышает АППГ. Хороших результатов в данном направления работы достигли большинство городов и районов области. Неудовлетворительные результаты в работе по легализации трудовых отношений имеют Кетовский район 65% легализации, Частоозерский район 80% легализации и Юргамышский район 93 % легализации.

С учетом важности поставленной задачи данный вопрос находится на постоянном контроле уполномоченного органа Правительства области и Государственной инспекции труда.

Работа без наличия заключенного трудового договора и оплата труда работника в размере менее установленного минимального размера оплаты труда (с.01.01.2020 12130 руб.) является грубейшим нарушением трудового законодательства и влечет принятие жестких мер административного наказания. По результатам проверок к административной ответственности за уклонение от оформления трудового договора привлечен 51 работодатель на общую сумму штрафа 997,0 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями, выявляемыми инспекторами по правовым вопросам являются: нарушения по оплате труда - 274 нарушений или 53% от нарушений правового блока; нарушения при оформлении трудового договора - 89 нарушений ( 17%); нарушений рабочего времени и отдыха - 60 (12 %)

*Ситуация в сфере охраны труда* на объектах Курганской области, по оперативным данным, характеризуется существенным ростом уровня производственного травматизма по всем категориям несчастных случаев на производстве. Так, общее количество зарегистрированных и расследованных несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2019 года составило 20 случаев, что выше уровня аналогичного периода прошлого года на 4 случая или 20%, количество смертельных несчастных случаев на производстве осталось на прежнем уровне 3 случаев, количество тяжелых несчастных случаев на производстве возросло с 13 случаев до 15 или 13%, количество групповых несчастных случаев возросло в 2 раза с 0 до 2 случаев, количество погибших работников в несчастных случаях на производстве осталось на прежнем уровне - 3 человека. Количество несчастных случаев на производстве с легким исходом увеличилось со 148 до 149 случаев.

В Государственную инспекцию труда в Курганской области за 12 месяцев 2019 года поступило 41 извещение о несчастных случаях в хозяйствующих субъектах Курганской области. Из общего количества поступивших извещений, по оперативным данным, расследовано и зарегистрировано 33 несчастных случая. Из 33 расследованных случаев связано с производством 20 (61%) несчастных случаев и 13 (39%) несчастных случаев, по результатам расследований, не связаны с производством по различным допустимым причинам. По 8 случаям расследования продолжаются.

*По видам производственных травм несчастные случаи на производстве классифицированы:*

падение пострадавшего с высоты – 7 случаев (35%);

воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин - 5 случаев (25%);

повреждение в результате противоправного действия других лиц – 3 случая (15%);

транспортные происшествия – 2 случай (10%);

повреждения в результате контакта с растениями, животными, насекомыми и пресмыкающимися – 1 случай (5%);

воздействие электрического тока – 1 случай (5%);

падение, обрушение, обвалы предметов, материалов – 1 случай (5%).

*Основными причинами производственных травм явились:*

неудовлетворительная организация производства работ - 8 случаев (40%);

прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастного случая – 5 случаев (25%);

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 2 случая (10%);

неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории – 2 случая (10%);

нарушение правил дорожного движения – 2 случая (10%);

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 1 случай (5%).

*По отраслям экономики производственный травматизм* преобладает в производственной сфере деятельности, где зарегистрировано 17 несчастных случая на производстве, что выше аналогичного периода прошлого года на 2 случаев или 13%, в отрасли непроизводственной сферы деятельности – 3 случая, что выше аналогичного периода прошлого года на 2 случая.

7 расследованных несчастных случаев на производстве произошли на предприятиях обрабатывающих производств (ПАО «Курганмашзавод» - 3 случая, г. Курган, ООО «Курганхиммаш», г. Курган, ООО «Пульсатор», г. Курган, АО «ЗОК», г. Шадринск, ООО «Катайский комбикормовый завод», Катайский район);

3 несчастных случая в отрасли «Сельское хозяйство» (ООО «Агроинвест», Каргапольский район, ООО «Рассвет», Шадринский район, ООО «Купрганский свиноводческий комплекс», г. Курган);

3 несчастных случая в отрасли «Строительство» (АО Автодор «Северо-Запад», г. Шадринск, ООО «Стальстроймонтаж», г. Курган, ООО «Портал», г. Курган);

2 несчастный случай в отрасли «Оптовая и розничная торговля» (ООО «Успех», Макушинский район, ИП Акопян Г.С., г. Курган);

2 несчастных случая в отрасли «Здравоохранение» (ГБУ «Альменевская ЦРБ, Альменевский район, ГБУ «Шадринская ЦРБ», Шадринский район);

1 несчастный случай в отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром» (ПАО «Курганская генерирующая компания, г. Курган);

1 несчастный случай в отрасли «Транспортировка и хранение» (Каргапольское муниципальное унитарное грузопассажирское предприятие, Каргапольский район);

1 несчастный случай в отрасли «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (АО «Водный Союз», г. Курган).

*По территориальности расследованные несчастные случаи* на производстве чаще всего происходили в г. Кургане – 11 случаев, по 2 случая в г. Шадринске, Шадринском районе, Каргапольском районе, по 1 случаю в Макушинском, Катайском и Альменевском районах.

Из общего количества расследованных несчастных случаев 13 несчастных случаев квалифицированы, *как не связанные с производством*. Основаниями для квалификации несчастных случаев, как не связанных с производством, явились:

12 случаев - общее заболевание (ПАО Курганмашзавод» г. Курган, ООО «КурагТрансСервис» г. Курган, АО НПО «Курганприбор», г. Курган, ООО «ЧОО «ШААЗ Охрана», г. Шадринск, ФБГУ «РНЦ ВТО им. Академика Г.И. Илизарова», г. Курган, Муниципальное предприятие МО город Шадринск «Водоканал», г. Шадринск, ОАО «Акционерное общество медицинских препаратов «Синтез», г. Курган, ООО «Агрокомплекс Кургансемена», Кетовский район, МБОУ Детский сад № 9 «Малышок», г. Курган, АО «АК «Корвет», г. Курган, ООО «Курганхиммаш», г. Курган, ООО ТК «Салават», Кетовский район);

1 случай - нахождение погибшего в состоянии алкогольного опьянения (ООО «Шадринское», Шадринский район).

По каждому несчастному случаю, связанному с производством, инспекторами труда (по охране труда) проведены внеплановые проверки, выданы обязательные к исполнению предписания об устранении выявленных нарушений.

388 должностных и юридических лиц организаций, допустивших нарушения требований охраны труда, привлечены к административной ответственности на общую сумму 13,5 млн. руб.

14 материалов несчастных случаев с установленными ответственными лицами, допустившими нарушения требований охраны труда, направлены в органы прокуратуры по территориальности происшествия несчастного случая и органы Следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области, из них, по оперативным данным информации о возбуждении уголовных дел не поступало.

В 2019 г. Гострудинспекцией впервые проводились и проверочные мероприятия по дополнительно переданным видам контроля и надзора:

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания. В 2019 году Государственной инспекцией труда в Курганской области согласно ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 5 плановых проверок организаций сферы социального обслуживания:

1. Государственное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по городу Кургану»,

2. Государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения по городу Шадринску и Шадринскому району»,

3. Государственное бюджетное учреждение «Лесниковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»,

4. Государственное бюджетное учреждение «Каргапольский психоневрологический интернат»,

5. Государственное бюджетное учреждение «Психоневрологический интернат «Восток».

По результатам проведенных проверок выданы 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

В результате проведенной проверки бюджетного учреждения «Каргапольский психоневрологический интернат» выявлены следующие нарушения:

в нарушение п. 9 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», получателям социальных услуг ГБУ «Каргапольский ПНИ» не обеспечена возможность пользоваться услугами связи, в том числе сети «Интернет» и услугами почтовой связи.

В нарушение п. 2. 3 ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-Ф'З «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», получателям социальных услуг ГБУ «Каргапольский ПНИ» не обеспечено доступное размещение оборудования и носителей информации, дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля. ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчпка, допуск собак-проводников

В результате проведенной проверки бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения по городу Шадринску и Шадринскому району» выявлены следующие нарушения:

личные дела получателей социальных услуг ведутся ненадлежащим образом, так ряд личных дел получателей социальных услуг содержат акты материально-имущественного обследования неподписанные лицами, проводившими обследование, а также руководителем центра;

в организации не соблюдаются требования подпункт «г» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В настоящее время предписания выполнены, выявленные нарушения устранены.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D141D9E4039A922318CD066CA749A961A60C364D8DD9AC05C293214329DD8E6FAC4D42EA60FB8610D77E9DF61155C9J) от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда";

Так, на основании служебной записки №45/8-1668-19-И от 08.07.2019, проведена внеплановая документарная проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Куртамышский механический завод».

По итогам проведенной проверки установлено, что в Обществе с ограниченной ответственностью «Куртамышский механический завод» организованы рабочие места, на которых осуществляют трудовую деятельность: директор В.А.А. (дата приема на работу – 18.02.2010), главный инженер К.С.В. (дата приема на работу – 15.09.2017); главный бухгалтер З.Л.Н. (дата приема на работу – 24.12.2002); водитель А.В.А. (дата приема на работу – 13.07.2017); кладовщик Я.И.М. (дата приема на работу – 31.01.2011); мастер ОТК Г.Н.О. (дата приема на работу – 01.06.2017); мастер ОТК М.В.Д. (дата приема на работу – 15.10.2012); слесарь П.Д.В. (дата приема на работу – 21.07.2017); тракторист Б.С.И. (дата приема на работу – 30.10.2017) .

В соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», в отношении рабочих мест, не указанных в части 6 статьи 10 настоящего Федерального закона, специальная оценка условий труда может проводиться поэтапно и должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года. Между тем, в нарушение вышеуказанных норм, по настоящее время специальная оценка условий труда на вышеуказанных рабочих местах не проведена.

Надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации: Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10н (далее – Административный регламент), иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области содействия занятости населения.

По результатам проверки выдано предписание, которое в установленный срок исполнено.

Обеспечение государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.

Деятельность органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан. За истекший период 2019г. Государственной инспекцией труда в Курганской области проведено 2 плановые проверки органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В результате проверки, проведенной в отношении Администрации Юргамышского района были выявлены следующее нарушения:

в нарушение ст. 43 Регламента, межведомственные запросы, на основании заявлений направлены Отделом опеки и попечительства Администрации Юргамышского района с нарушением сроков, установленных Регламентом;

акты о проверке условий жизни совершеннолетнего гражданина, соблюдения опекуном прав и законных интересов совершеннолетнего недееспособного гражданина, обеспечения сохранности его имущества, а так же выполнения опекуном требований к осуществлению прав и исполнению своих обязанностей должностным лицом, которым был осуществлен выезд не подписаны.

Аналогичные нарушения выявлены в отношении Администрации Половинского района.

По итогам проведенных проверок, указанные нарушения устранены.

Проверочные мероприятия за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2019 году не проводились.

В целом, ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности государственными инспекторами труда за 12 месяцев 2019 года рассмотрено 1706 обращений граждан (за 12 месяцев 2018 г. – 1908, снижение на 10%), проведено 895 проверок хозяйствующих субъектов, что на 4% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года (858). В ходе проверок выдано 368 обязательных для исполнения предписаний (за 12 месяцев 2018 г. – 3560, рост на 4%). Выявлено 1644 нарушения трудового законодательства, что меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года (2324), на 30%.

За допущенные нарушения требований трудового законодательства к административной ответственности в истекшем году были привлечены 1065 должностных и юридических лица, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что ниже уровня аналогичного периода 2018 года на 4% (1106). Количество штрафов возросло до 639 или на 4%(612), количество предостережений при этом возросло в 4,7 раза с 18 до 85. Вынесено 341 предупреждение что составляет 32% от всех составленных административных материалов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 579,00 тыс. рублей, из них взыскано 14 918 тыс. рублей или 72%. Эти количественные показатели соответствуют АППГ.

За 12 месяцев 2019 года государственными инспекторами отстранены от работы 42 работника в связи с не прохождением в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний по охране труда.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Рострудом и его территориальными подразделениями внедрен риск-ориентированный подход к проведению проверок. Так все плановые проверки 2020 г. назначены по объектам, имеющим грубые нарушения трудового законодательства и имеющие соответствующие риски. Всего на 2020 г. запланировано 91 плановая проверка хозяйствующих субъектов. Характерным фактором реформы КНД является больший уклон к профилактическим мероприятиям (предупреждения и предостережения; публичные слушания; выезд в районы для информирования и консультирования)

Задачи на 2020 год:

- повышение качества работы инспекторов с полным выявлением имеющихся нарушений трудового законодательства;

- совершенствование функционирования служб охраны труда и проведение внутриведомственного контроля;

- продолжить работу по ужесточению спроса с нарушителей трудового законодательства путем использования полного комплекса предоставленных инспекторам прав. По вопросам особого контроля, в части организации системы управления охраной труда, создания, функционирования службы охраны труда, порядка оформления трудовых отношений и выплаты заработной платы, принимать самые строгие меры воздействия;

- повысить качество работы по рассмотрению жалоб граждан, исключить формальный подход к их рассмотрению;

- инспекторам по правовым вопросам в структуре проверок больше внимание уделять выездным проверкам);

- обеспечить должное взаимодействие инспекторов с ответственными за охрану труда в городах и районах области, кураторам городов и районов вести анализ и готовить соответствующие информации главам районов об имеющихся недостатках в работе;

- иметь показатели деятельности инспекции не ниже средне-российских;

- усилить контроль за деятельностью организаций, осуществляющих функции обучения различных категорий работников и проводящих специальную оценку условий труда на рабочих местах.

Задачи государственной инспекции труда обозначены и должны быть, безусловно, выполнены.